



Samenvatting

Het college besluit de subsidieregeling Voor- en Vroegschoolse Educatie gemeente Maastricht 2026 vast te stellen. Op basis van deze regeling kunnen besturen van gecertificeerde kinderopvangaanbieders en besturen van stichtingen of verenigingen voor primair onderwijs een subsidie aanvragen. De aanvrager kan de subsidie inzetten voor het financieren van voorschoolse educatie (2-4 jaar, kinderopvang) of vroegschoolse educatie (4-7 jaar, basisschool). De regeling vloeit voort uit de door de raad vastgestelde Nota Onderwijsachterstandenbeleid 2024-2027. Door middel van de subsidie bieden genoemde organisaties een passend en volwaardig aanbod aan peuters en kleuters met (risico op) een taal- of ontwikkelingsachterstand. Met de verstrekte subsidie kunnen zowel voor- als vroegschoolse partners zich binnen een kindcentrum inzetten voor de samenwerking en doorgaande lijn.

1. Beslispunten

1. De subsidieregeling Voor- en Vroegschoolse Educatie gemeente Maastricht 2026 vast te stellen;
2. De Tarieventabel Voor- en Vroegschoolse Educatie gemeente Maastricht 2026 vast te stellen.

Besluit Burgemeester en wethouders d.d. 28 oktober 2025:

Conform.



2. Aanleiding

In november 2023 heeft de raad de Nota Onderwijsachterstandenbeleid 2024-2027 vastgesteld.

Onderdeel hiervan was het actualiseren van de huidige verordeningen die de subsidies voor kinderopvang en onderwijs voor de organisatie van voor- en vroegschoolse educatie (hierna: VVE) regelen. De huidige verordeningen passen niet meer bij de vastgestelde Nota. De partners in kinderopvang en onderwijs geven al enige jaren aan dat de verordening achterhaald en onnodig ingewikkeld is. Hierdoor leidden zowel aanvraag als vaststelling tot veel vragen en problemen en met enige regelmaat tot hoge terugvorderingen door de gemeente (op basis van de vaststelling).

De raad kiest met de in 2023 vastgestelde Nota voor een onderzoek naar de kostprijs van de kinderopvang voor reguliere en doelgroeppeuters (peuters met een VVE-indicatie). Dit onderzoek heeft begin 2024 plaatsgevonden en is uitgevoerd door bureau Innovatie013. Het onderzoek concludeert onder andere dat gemeente Maastricht een relatief hoge kostprijs – als onderdeel van het kindgebonden component – betaalt, maar onduidelijk is om welke reden deze kostprijs zo hoog is. De uurtarieven zijn bovendien niet conform cao.

Naast een herberekening van de kostprijs als onderdeel van het kindgebonden component van de subsidie, is ook een analyse gemaakt van het locatiegebonden component. Hierbij is gekeken naar de uitgangspunten van de door de raad vastgestelde Nota OAB 2024-2027. In het voorstel voor de nieuwe subsidieregeling is dit onder andere terug te vinden in de onderdelen scholing, coaching on the job en logopedie. Met de inzet van deze instrumenten kunnen kinderopvanglocaties passende opvang voor alle kinderen (reguliere en doelgroeppeuters) bieden.

De voorgestelde subsidieregeling vloeit voort uit de vastgestelde nota, het kostprijsonderzoek en de adviezen van Innovatie013, maar is ook uitgebreid besproken met de partners in kinderopvang en onderwijs. Zij zijn gevraagd naar de eventuele gevolgen op de werkvloer bij een wijziging in (onderdelen van) de subsidie. De voorgestelde subsidie kent drie type activiteiten (kindgebonden voorschools, locatiegebonden voorschools en locatiegebonden vroegschoolse), maar kenmerkt zich door een hogere inzet op het onderdeel 'locatiegebonden voorschoolse educatie'. Deze inzet zorgt ervoor dat de kinderopvangpartners een passender aanbod kunnen creëren waardoor méér peuters kunnen instromen in reguliere kinderopvang. Dit draagt bij aan een hogere instroom van peuters in regulier basisonderwijs, omdat de kindpartners intensief samenwerken aan de doorgaande lijn van kinderopvang naar basisschool. Daarnaast sluiten alle onderdelen van de regeling aan bij de cao Kinderopvang.



De tarieventabel voor 2026 dient ook door het College te worden vastgesteld en is als bijlage aan de subsidieregeling toegevoegd.

De belangrijkste verschillen met de huidige (twee) verordeningen zijn enerzijds 'praktisch/technisch' van aard en anderzijds inhoudelijk. Het werken met één regeling wordt niet alleen door de kindpartners (aanvragers) als positief ervaren, maar is ook voor onze eigen organisatie beter te verwerken in aanvragen en vaststellingen. Daarnaast is ervoor gekozen de voorgestelde subsidieregeling tot de algemene activiteiten te beperken, en in de subsidietabel vast te leggen wat de verschillende subsidiabele onderdelen zijn.

Inhoudelijk gezien sloten de twee verordeningen qua vorm en inhoud niet langer aan bij het vastgestelde beleid: er is met de Nota Onderwijsachterstandenbeleid 2024-2027 bijvoorbeeld gekozen voor een wijziging van het aantal 'gratis' uren voor doelgroeppeuters: van 10 uur per week naar 8 uur per week. Deze wijziging is twee jaar uitgesteld omdat de vigerende verordeningen er niet in voorzagen en er nog geen nieuwe regeling in de maak was. Daarnaast zet de Nota in op inclusieve kinderopvang en het vormen van reguliere kinderopvang die voor zo veel mogelijk peuters toegankelijk zijn. Er is daarom een lichte verschuiving van het kindgebonden component naar het locatiegebonden component opgenomen in de voorgestelde regeling: de kostprijs per kind is nu berekend aan de hand van een uitgebreide doorrekening die Innovatie013 samen met partners heeft gemaakt. Die kostprijs blijkt relatief lager dan de kostprijs die afgelopen jaren is gevoerd. De extra investering zit hem in de voorgestelde regeling juist in het locatiegebonden component: door meer (preventieve) logopedie, meer coaching en meer scholing voor locaties beschikbaar te maken kunnen pedagogisch professionals ook peuters met zorg/hulpvragen op andere gebieden dan taal(achterstand) in een reguliere setting opvang. Deze bijstelling van ondersteunende maatregelen betreft bijvoorbeeld ook de kleine- en zware zalen subsidie, waarvoor de vigerende twee verordeningen geen of zeer beperkte mogelijkheden boden.

3. Beoogd effect

Met de nieuwe subsidieregeling kunnen partners in kinderopvang en onderwijs de subsidie voor het uitvoeren van de VVE aanvragen. Dat is op de korte termijn het belangrijkste effect. Op de lange termijn echter, betekent deze subsidieregeling dat de uitvoering van VVE in Maastricht meer aansluit bij de vastgestelde kaders, dat voor méér peuters een passende opvangplek is en dat het taalniveau waarmee peuters naar de basisschool gaan hoger is. De locatiegebonden onderdelen van de subsidieregeling hebben bovendien als effect dat pedagogisch professionals zich meer ondersteund



weten door extra handen, de inzet van pedagogisch beleidsmedewerkers en aandachtfunctionarissen en extra scholing passend bij de doelgroep.

4. Argumenten

1.1 Regeling sluit aan bij vastgesteld beleid

De voorgestelde regeling sluit beter aan bij het door de raad vastgestelde onderwijsachterstandenbeleid. De regeling is bovendien (ten dele) gebaseerd op het kostprijsonderzoek, waartoe de raad besloot. De subsidiebedragen sluiten dus zowel inhoudelijk als financieel beter aan bij de Nota Onderwijsachterstandenbeleid 2024-2027 en bij de praktijk waarin professionals in kinderopvang en onderwijs werken aan VVE.

2.1 Tarieven voor 2026 moeten aan de kindpartners gecommuniceerd worden

Na het vaststellen van de Tarieventabel 2026 kunnen de tarieven voor 2026 aan de partners gecommuniceerd worden. Zij kunnen dan starten met de aanvraag voor 2026.

5. Kanttekeningen of risico's

Er zijn geen kanttekeningen bij of risico's aan het vaststellen van de subsidieregeling.

6. Financiële gevolgen

Voor de uitvoering van VVE krijgt gemeente Maastricht rijksmiddelen, in de vorm van de SPUK OAB. Daarnaast zetten we een deel gemeentelijke middelen (de zogeheten Asscher middelen) in om de peuteropvang toegankelijk te maken voor peuters van niet-werkende ouders (die dus niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag van het Rijk). Ook is voor de instandhouding van locaties met een structureel laag aantal doelgroeppeuters de bestemmingsreserve 'kleine zalen subsidie'.

De subsidieregeling kent geen plafond: de subsidie moet voor alle daarvoor in aanmerking komende organisaties beschikbaar zijn, en zij moeten voor alle peuters in hun locaties subsidie kunnen aanvragen. Bepaalde subsidieonderdelen waarop we kunnen sturen (scholingsbudget, activiteitenbudget, uren inzet aandachtfunctionaris) kennen een maximumbedrag per jaar of een maximumaantal subsidiabele uren per week of per jaar.

De SPUK OAB kent een voorlopige en definitieve beschikking: de voorlopige beschikking 2026 is eind september bekend geworden. Voor Maastricht betekent het een bedrag van €4.048.097. Bureau



Innovatie013 heeft een prognose gemaakt voor 2026 op basis van de Peutermonitor. Dit leidt tot een bandbreedte van 3,2 miljoen tot 3,5 miljoen. Deze bandbreedte hing onder meer af van het raadsvoorstel 'Verlaging VVE-Leeftijd'. Op 21 oktober 2025 heeft de raad ingestemd met het voorstel de VVE-leeftijd te verlagen van 2,5 jaar naar 2 jaar. Daarmee is het aannemelijk dat de prognose op 3,5 miljoen uitkomt, waarmee we nog steeds ruim binnen budget blijven.

7. Vervolgtraject besluitvorming, uitvoering en evaluatie

Indien het college instemt met de nieuwe subsidieregeling worden direct na besluit de kindpartners geïnformeerd. Kinderopvangorganisaties moeten half november hun ouders ('klanten') informeren over de nieuwe prijzen. De kindgebonden subsidie en het wel of niet hebben van een VVE-indicatie heeft een direct effect op het bedrag dat een ouder per maand als ouderbijdrage betaalt.

Vervolgens zal de subsidieregeling in het subsidieloket worden voorbereid en opengezet per (naar alle waarschijnlijkheid) 1 januari.

Begin januari kunnen aanvragers van de subsidie een vragen/inloopochtend bijwonen. De aanvragers kunnen op dat moment eventuele onduidelijkheden in de nieuwe regeling en/of het aanvraagformulier kenbaar maken en hier een toelichting op krijgen.

De Stedelijke Coördinatiegroep evalueert de nieuwe regeling met de kindpartners.

Aan de raad wordt, naar aanleiding van de toezegging van wethouder Pas in de domeinvergadering van 30 september 2025, een raadsinformatiebrief verstuurd met meer informatie over de subsidieregeling. Het is de bedoeling deze raadsinformatiebrief eind oktober, maar na besluit door het college, te versturen. Daarnaast is aan de raad een raadsinformatiebrief toegezegd in het eerste kwartaal van 2027 met de stand van zaken na één jaar nieuwe subsidieregeling.

Het college zal uiterlijk 1 oktober 2026 de tarieventabel voor 2027 vaststellen en ontvangt hiervoor in september 2026 een voorstel.

8. Communicatie

Naar alle kindpartners wordt direct na besluit door het college gecommuniceerd over het besluit.